

Referencia	NORM/2021/8
Procedimiento	Elaboración de disposiciones de carácter general
Asunto	Decreto por el que se regula la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias
Interesado	
Unidad Responsable	Servicio de Asesoramiento Jurídico Administrativo
Referencia Externa	

INFORME

Texto del informe:

A.- Competencia.




El artículo 9 del Estatuto de Autonomía del Principado de Asturias, además de establecer que los derechos y deberes fundamentales de los asturianos son los establecidos en la Constitución, prevé que las instituciones de la Comunidad Autónoma de Asturias, dentro del marco de sus competencias, velarán especialmente por garantizar el adecuado ejercicio de esos derechos y deberes por cuantos residen en el territorio del Principado y por facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social de Asturias.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 3 d) del Decreto 13/2019, de 24 de julio, del Presidente del Principado de Asturias, de reestructuración de las Consejerías que integran la Administración de la Comunidad Autónoma, corresponden a la Consejería de Presidencia, las competencias relativas a gobierno abierto, transparencia de la actividad pública y participación ciudadana. Mediante el Decreto 79/2019, de 30 de agosto, se establece la estructura orgánica básica de esta Consejería, correspondiendo a la Dirección General de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 el diseño y elaboración de medidas dirigidas a fomentar la transparencia en la actividad administrativa e informativa, mejora y modernización de los canales de acceso a la información pública y participación ciudadana, así como el desarrollo de plataformas de gobierno abierto, con el objeto de fomentar la colaboración ciudadana en las actuaciones públicas en el ámbito del Principado de Asturias.

De conformidad con lo previsto en el artículo 10.1.1 del Estatuto de Autonomía del Principado de Asturias, es una competencia exclusiva del Principado de Asturias la relativa a la organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno.

Por último, corresponde al Consejo de Gobierno, de conformidad con lo establecido en el artículo 25 z) de la Ley del Principado de Asturias 6/1984, de 5 de julio, del Presidente y del Consejo de Gobierno, cualquier otra atribución que le venga atribuida por alguna disposición legal o reglamentaria y en general, deliberar acerca de aquellos asuntos cuya resolución deba revestir la forma de Decreto o, que por su importancia y repercusión en la vida de la Comunidad Autónoma exijan el conocimiento o deliberación del Consejo.

B.- Estructura.

Estado	Original	Página	Página 1 de 6	 
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
				

La Propuesta de Decreto por el que se regula la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias se integra por:

El **Preámbulo**, que cumple con su finalidad, describiendo el contenido de la norma, su objeto y las competencias y habilitaciones en cuyo ejercicio se dicta. Establece en este sentido, tras la cita de los títulos competenciales que le sirven de soporte, la necesidad de regular el Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias al objeto de abrir la acción gubernamental a la participación de la sociedad civil, a través de mecanismos que incrementen la colaboración y el fortalecimiento del diálogo permanente, en este caso, entre la Administración del Principado de Asturias y la sociedad civil en materias relacionadas con el más amplio concepto de gobierno abierto y, en particular, con el objetivo de impulsar la colaboración, la transparencia, la participación, la rendición de cuentas y la innovación tecnológica.

De acuerdo con el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante, LPAC), se justifica la adecuación de la norma a los **principios de buena regulación**.

De acuerdo con el principio de proporcionalidad, la iniciativa contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad descrita. Se ejercita, asimismo, de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, en cumplimiento del principio de seguridad jurídica.

En la tramitación de la norma se dio cumplimiento al principio de transparencia, posibilitando la participación activa de los potenciales destinatarios en dicha tramitación, siendo sometida a información pública.

Por último, en aplicación del principio de eficiencia, la norma evita cargas administrativas innecesarias o accesorias, racionalizando en su aplicación la gestión de los recursos públicos.




La **parte dispositiva**, integrada por 11 artículos, **y la parte final**, con tres disposiciones adicionales y tres disposiciones finales, con el siguiente contenido:

El artículo 1 refiere que constituye el objeto de la norma regular la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias, señalando en su apartado 2 que la finalidad de este es institucionalizar la colaboración y fortalecer el diálogo permanente entre la Administración del Principado de Asturias y la sociedad civil en materias relacionadas con el gobierno abierto.

El artículo 2 regula la naturaleza del Foro, como órgano de asesoramiento y apoyo, así como su adscripción a la Consejería competente en materia de gobierno abierto.

El artículo 3 enumera las funciones del Foro.

El artículo 4 se dedica a la composición del Foro, señalando su apartado 1 sus miembros (Presidencia, Vicepresidencia y 12 vocales cuya distribución detalla). El apartado 2 establece los requisitos que deben cumplir las Asociaciones y Fundaciones enumeradas en el apartado anterior. El apartado 3 se dedica a la Secretaría y el 4 al nombramiento tanto de esta como de los vocales y de los suplentes.

Estado	Original	Página	Página 2 de 6	<div> GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS</div> <div> Site</div>
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
<div></div>				

El artículo 5 regula la duración del mandato de los miembros del Foro y, en el apartado 2, su cese.

El artículo 6 relaciona las funciones de la Presidencia, el artículo 7 se dedica a las de la Vicepresidencia y el artículo 8 enumera las de la Secretaría del Foro.

El artículo 9 recoge los derechos de los miembros del Foro.

El artículo 10 se dedica al funcionamiento del Foro, que podrá actuar en Pleno y en Comisión Permanente, regulando el quórum, la adopción de acuerdos por el voto favorable de la mayoría de los miembros presentes (ostentando la Presidencia voto de calidad en caso de empate), la posibilidad de que esta invite a asistir con voz pero sin voto a personas a título individual o en representación de alguna institución. Contempla asimismo que los miembros no percibirán remuneración, dieta, indemnización o complemento alguno por el ejercicio de sus funciones, así como la aplicación supletoria de lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

El artículo 11 habilita al Foro, a petición de su Presidencia, para constituir comisiones y grupos de trabajo, señalando el apartado 2 las funciones de estas y el apartado 3 que estarán presididas por un vocal designado por la Presidencia.

En cuanto a la **parte final**, la disposición adicional primera regula el procedimiento de selección de las asociaciones y fundaciones que formarán parte del Foro; la disposición adicional segunda establece un plazo de seis meses desde la entrada en vigor del Decreto para la constitución del Foro y el nombramiento de sus miembros; por último, conforme a la disposición adicional tercera, la aprobación del Decreto no supondrá incremento alguno del gasto.




En la disposición final primera se consigna la modificación del Decreto 79/2019, de 30 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Consejería de Presidencia, para incluir al Foro para la Agenda 2030 del Principado de Asturias entre los órganos de asesoramiento y apoyo de la Consejería; la disposición final segunda establece la habilitación normativa para el desarrollo y aplicación de esta norma, y por último, la tercera prevé la entrada en vigor de la norma a los veinte días de su publicación en el *Boletín Oficial del Principado de Asturias*

C.- Procedimiento de tramitación.

La presente disposición de carácter general ha sido tramitada de conformidad con lo previsto en el Capítulo V de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre Régimen Jurídico de la Administración, y el Acuerdo del Consejo de Gobierno, de 28 de diciembre de 2017, por el que se aprueba el Protocolo para la elaboración y mejora de la calidad de las disposiciones de carácter general en el Principado de Asturias, elaborado por la Comisión de Simplificación Administrativa:

Primero. Consulta participativa previa e inicio del expediente.

El 26 de febrero de 2021 el Director General de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 propone el inicio del procedimiento para la elaboración del Decreto por el que se regula la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del

Estado	Original	Página	Página 3 de 6	<div> GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS</div> <div> Site</div>
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
<div></div>				

Principado de Asturias, remitiendo la correspondiente información para su sometimiento al trámite de consulta pública previa, en cumplimiento del artículo 133 de la LPAC.

Mediante Resolución de la Consejería de Presidencia, de fecha 2 de marzo de 2021, se acuerda el inicio del procedimiento para la elaboración de la norma.

No consta la recepción de ningún comentario en relación con la publicación el 01 de marzo de 2021 de la iniciativa en la plataforma AsturiasParticipa, con plazo para realizar aportaciones entre el 02y el 16 de marzo de 2021.

Segundo. Texto del proyecto y documentación inicial. Informes de impactos.

Con fecha 18 de mayo de 2021, la Dirección General de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 remite propuesta normativa para su tramitación, acompañada del estudio sobre coste y beneficio y de las correspondientes memorias justificativa y económica, expresivas de la justificación y adecuación de la norma a su finalidad y de su repercusión económica y presupuestaria. Asimismo solicita que la norma sea sometida al trámite de información pública y comunica que no se considera necesaria la realización del trámite de audiencia pública al no resultar posible la determinación de una manera clara, exhaustiva e individualizada de los sujetos destinatarios de la norma.

Adjunta informes sobre los impactos de la norma en materia de género (artículo 4 de la Ley del Principado de Asturias 2/2011, de 11 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres y la erradicación de la violencia de género) y en materia de familia y de infancia y adolescencia (disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, y artículo 22 quinquies de Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, respectivamente). Todos ellos refieren un impacto positivo sobre las materias señaladas.




Consta, asimismo, informe relativo al análisis sobre la competencia, emitido en cumplimiento de lo exigido en el artículo 14.2 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado (LGUM), conforme al cual el proyecto no implica en ningún caso la imposición de requisitos a operadores económicos para su acceso a ningún tipo de actividad en el Principado de Asturias. Tampoco incurre en ninguna de las actuaciones que limitan las libertades de establecimiento y circulación que señala la LGUM en el artículo 18.

Tercero. Trámite de información pública.

Mediante Resolución de 24 de mayo de 2021, de la Consejera de Presidencia, se acuerda someter a información pública la Propuesta de Decreto por el que se regula la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias.

El 10 de junio de 2021 se publica en el *Boletín Oficial del Principado de Asturias* el sometimiento de la norma al referido trámite de información pública, finalizando el plazo para formular alegaciones el 8 de julio de 2021.

Consta en el expediente diligencia emitida por el Jefe del Servicio de Publicaciones, Archivos Administrativos, Documentación y Participación Ciudadana, sobre exposición de la norma en las

Estado	Original	Página	Página 4 de 6	<div> GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS</div> <div> Site</div>
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
<div></div>				

fechas indicadas, dentro del Portal AsturiasParticipa. No han sido recibidas alegaciones al respecto durante dicha exposición.

Cuarto. Informe de la Dirección General de Presupuestos.

De la memoria económica, junto con la justificativa y el texto del proyecto, se da traslado con fecha 9 de julio de 2021 a la Dirección General de Presupuestos, conforme a lo establecido en el artículo 38.2 del Texto Refundido del Régimen Económico y Presupuestario, aprobado por Decreto Legislativo del Principado de Asturias 2/1998, de 25 de junio.

Con fecha 15 de julio de 2021 se emite informe por la Dirección General de Presupuestos en el que se concluye que no hay observaciones que hacer frente a la propuesta desde el punto de vista presupuestario, sin perjuicio de las valoraciones técnico-jurídicas que se considere oportuno realizar en otras instancias y que superen el objeto específico del mismo.

Quinto. Trámite de observaciones por las Consejerías.

El 12 de julio de 2021 se envía la propuesta a observaciones de todas las Consejerías, en cumplimiento de lo señalado en el artículo 34 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo.

Por las Consejerías de Cultura, Política Llingüística y Turismo, de Ciencia, Innovación y Universidad y de Medio Rural y Cohesión Territorial se comunica que no se formulan observaciones al respecto. No se reciben alegaciones de las restantes Consejerías.

Sexto. Informe de Secretaría General Técnica

La Secretaría General Técnica, a través del presente, informa el proyecto de disposición de carácter general con carácter preceptivo, en virtud del artículo 33.4 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, que establece que las propuestas de disposiciones de carácter general serán informadas por la Secretaría General Técnica correspondiente.

Séptimo. Comisión de SSGTT.




Será sometido a estudio, valoración e informe de la Comisión de Secretarios Generales Técnicos con carácter previo a su elevación al Consejo de Gobierno.

D.- Conclusión sobre aspectos adjetivos. Tramitación.

Desde el punto de vista procedimental, se han cumplido todos los trámites previstos legalmente, tal como se detalla en el anterior apartado. Se han incorporado las memorias exigidas en la legislación general y sectorial, así como todos los informes preceptivos.

En cumplimiento del principio de transparencia, se garantizó la participación en el proceso de elaboración de la norma, de todos los sujetos u organizaciones potencialmente interesadas mediante los trámites de consulta pública previa e información pública.

La tramitación del procedimiento ha garantizado la observancia de los principios de buena

Estado	Original	Página	Página 5 de 6	<div> GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS</div> <div> Site</div>
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
<div></div>				

regulación.

E.- Aspectos materiales o de contenido.

La norma se circunscribe dentro de la competencia exclusiva en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de artículo 10.1.1 del Estatuto de Autonomía atribuye al Principado de Asturias. Se configura por tanto, como una norma incardinada en la potestad de autoorganización de la Administración del Principado de Asturias.

F.- Técnica normativa.

La Propuesta de Decreto se ajusta a las directrices vigentes.

G.- Conclusiones.




Consecuentemente con todo lo anterior, entiende esta Secretaría General Técnica que la Propuesta de Decreto por el que se regula la organización y el funcionamiento del Foro de Gobierno Abierto del Principado de Asturias ha sido tramitada en lo esencial, de conformidad con los artículos 32 y siguientes de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, y puede elevarse a su consideración por el Consejo de Gobierno.

Es cuanto se informa, sin perjuicio de mejor criterio en derecho fundado.

No obstante, el Consejo de Gobierno acordará lo que considere más adecuado.

LA SECRETARIA GENERAL TÉCNICA

Documento firmado electrónicamente por
MARIA DEL MAR MARTINEZ SALMERON
La Secretaria General Técnica de la Consejería de Presidencia (P.D.
Resolución de 30 de julio de 2020. BOPA nº 160 de 18-VIII-2020)
Principado de Asturias a 17 de agosto de 2021 9:35:22

Estado	Original	Página	Página 6 de 6	<div> GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS</div> <div> Site</div>
Código Seguro de Verificación (CSV)		13523611157134702421		
Dirección electrónica de validación del CSV		https://consultaCVS.asturias.es/		
<div></div>				